

**С.В. Василькова**

## **О ПРАВОВЫХ ПОДХОДАХ К РАЗВИТИЮ СТРОИТЕЛЬСТВА ЭНЕРГЕТИЧЕСКИХ ОБЪЕКТОВ ЗА РУБЕЖОМ С УЧЕТОМ ГЕОПОЛИТИЧЕСКИХ АСПЕКТОВ РОССИЙСКОГО ПРИСУТСТВИЯ В ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЙ ОТРАСЛИ ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН**

**Светлана Витальевна Василькова** – декан юридического факультета, Санкт-Петербургский государственный экономический университет; директор Научно-исследовательского центра (НИЦ) сравнительного правоведения и стратегических инициатив развития национального топливно-энергетического комплекса, кандидат юридических наук, г. Санкт-Петербург; e-mail: [vasilkova973@mail.ru](mailto:vasilkova973@mail.ru).

***Аннотация.** Рассмотрены правовые подходы к развитию проектирования, строительства, модернизации и обеспечения эксплуатации энергетических объектов за рубежом российскими компаниями с учетом геополитических факторов, внешних вызовов и угроз. Автор предлагает активно использовать механизм корректировки условий выплаты предоставленных кредитов, а также проработать практическое внедрение дополнительных отвечающих геополитическим интересам России условий. В статье сделан вывод о том, что развиваемые правовые подходы должны быть нацелены на существенное расширение и создание наиболее благоприятных условий для деятельности российских компаний в сфере строительства энергетических объектов за рубежом, а также на использование энергетической инфраструктуры для обеспечения широкого спектра национальных интересов России.*

***Ключевые слова:** энергетические объекты; строительство энергетических объектов; российские энергетические объекты за рубежом; государственные кредиты на строительство энергетических объектов; российские компании, осуществляющие строительство энергетических объектов за рубежом; реализация геополитических интересов в сфере строительства энергетических объектов за рубежом.*

**S.V. Vasilkova**

## **ON LEGAL APPROACHES TO THE DEVELOPMENT OF ENERGY FACILITIES CONSTRUCTION ABROAD, GIVEN GEOPOLITICAL ASPECTS OF THE RUSSIAN PRESENCE IN ENERGY INDUSTRY OF FOREIGN COUNTRIES**

**Svetlana Vasilkova** – Dean, the Faculty of Law, Saint-Petersburg State University of Economics; Director, the Research Center (SIC) Comparative Law and Strategic Initiatives for the Development of the National Fuel and Energy Complex, Ph.D. in Law, St. Petersburg; e-mail: [vasilkova973@mail.ru](mailto:vasilkova973@mail.ru).

***Annotation.** The article is focused on legal approaches to the development of design, construction, modernization and support of energy facilities operation provided by Russian companies abroad given geopolitical factors, external challenges and threats. The author suggests that corrective mechanisms should be actively applied with regard to terms of payment of the loans provided and offers to work on practical implementation of additional terms meeting*

*Russian geopolitical interests. The article concludes that evolving legal approaches should be aimed at significant increase of and targeted on creation of the most favorable conditions for the operations of Russian companies in energy facilities construction field as well as on the use of energy infrastructure for supporting the wide spectrum of national interests of Russia.*

**Keywords:** *construction of energy facilities; Russian energy facilities abroad; state loans for construction of energy facilities; Russian companies, engaged in the construction of energy facilities abroad; realization of geopolitical interests in the field of construction of energy facilities abroad.*

### Введение

Строительство российских энергетических объектов за рубежом в современных геополитических и экономических реалиях изменяющегося миропорядка обретает все более многоплановый смысл. Если ранее, в условиях в целом конструктивного взаимодействия в энергетической сфере со многими государствами, включая страны Европейского союза<sup>1</sup> и Соединенные Штаты Америки (США), деятельность в сфере проектирования, строительства, модернизации и обеспечения эксплуатации энергетических объектов за рубежом имела преимущественно экономическое звучание, хотя значимы и политические аспекты, то в настоящее время, когда сотрудничество со многими странами осложнено их санкционной политикой, а векторы приоритетов смещаются в сторону иных форматов, таких как имеющий уверенную тенденцию к расширению БРИКС [3], именно политические аспекты приобретают более значительный вес. Нередко в ходе реализации проектов по строительству российских энергетических объектов в некоторых странах в той или иной степени это коррелирует с политическими заявлениями и действиями представителей государственных органов соответствующих стран. Пример рассмотрим далее.

Ввиду изложенного становится очевидным, что современные правовые подходы к дальнейшему регулированию и развитию деятельности в сфере проектирования, строительства, модернизации и обеспечения эксплуатации российских

энергетических объектов за рубежом должны в значительной степени выстраиваться с учетом геополитических аспектов российского присутствия в энергетической отрасли зарубежных стран.

### **Правовые подходы к развитию строительства энергетических объектов за рубежом с учетом геополитических аспектов присутствия России в энергетической отрасли зарубежных стран**

Неоспорим тот факт, что строительство энергетических объектов отечественными компаниями за пределами Российской Федерации имеет стратегическое значение для усиления влияния государства на международной арене. Важность внешнеэкономического направления в развитии отечественной энергетики не может быть переоценена, учитывая его роль в общем развитии национальной экономики, международном экономическом сотрудничестве, а также в укреплении позиций России в отношениях с иностранными государствами. Правовые и экономические аспекты деятельности РФ на мировом энергетическом рынке заслуженно привлекают значительное внимание со стороны исследователей.

Аналитические работы научного сообщества обоснованно акцентировали внимание на том, что стратегическая задача внешней энергетической политики РФ заключается в максимизации эффективности использования энергетических ресурсов страны. Целью является достижение полной интеграции в структуру мирового энергетического рынка, укрепление стратегических позиций на нем и реализация экономических интересов, способствующих повышению уровня жизни населения и развитию национальной экономики. В современных реалиях к этим главным целям необходимо дополнить адекватное правовое и политическое противодействие недружественным дей-

<sup>1</sup> Евросоюз в научных исследованиях предыдущих лет (до начала активной фазы агрессивной санкционной политики против Российской Федерации) рассмотрен зачастую как значимый и даже приоритетный партнер для взаимодействия в энергетической сфере. См., напр.: [2; 5; 7].

ствиям зарубежных стран, направленным против интересов РФ и российских компаний в энергетической сфере, в том числе в сфере строительства энергетических объектов.

С течением времени и усилением геополитических противоречий, внешних вызовов и угроз продуманная внешняя энергетическая политика РФ должна идти рука об руку с совершенствованием и внедрением новых правовых подходов к развитию деятельности российских компаний в сфере проектирования, строительства, модернизации и обеспечения эксплуатации энергетических объектов за рубежом. Влияние геополитики на указанную сферу неоспоримо. В настоящее время наблюдаются разнонаправленные тенденции, которые необходимо учитывать в дальнейшей работе по развитию деятельности в исследуемой нами сфере.

Недружественные по отношению к РФ страны, осознавая возросшее влияние России в современном мире, стремятся к ослаблению ее позиций, в том числе путем успешной конкуренции в сфере строительства энергетических объектов в третьих странах и постепенного «выдавливания» российских участников с этого рынка. Например, США в последние годы активно «заходят» на поле строительства энергетических объектов, в аспекте которых Россия имеет давние конкурентные преимущества. Для этого, в том числе для удобства, выбирают рынки союзных им (а значит, зависимых от них) стран. Так, в октябре 2022 г. министр энергетики США Д. Грэнхолм анонсировала, что компания Westinghouse Electric, представляющая электротехническую отрасль США, приступит к реализации проекта по возведению первой атомной электростанции на территории Польши. Указано, что общая стоимость атомного проекта составит 40 млрд долл. США. Данное решение последовало за подписанием в октябре 2020 г. двустороннего соглашения между Польшей и США, направленного на сотрудничество в сфере дальнейшего развития и расширения ядерной энергетической программы Польши. В контексте этого соглашения особое внимание уделено цели

снижения зависимости энергетической системы Польши от России. Разумеется, подобные тенденции негативны для продвижения национальных интересов нашей страны.

Вместе с тем позиции РФ на мировых энергетических рынках сильны и даже имеют тенденции к усилению. В качестве примера можно привести события октября 2022 г., когда генеральный директор Международного агентства по атомной энергии Р. Гросси заявил о смене лидера на мировом рынке коммерческих ядерных реакторов. По мнению Гросси, первенство, ранее принадлежавшее США, сегодня перешло к России. Он указал, что основным поставщиком коммерческих ядерных технологий стал Росатом. Гросси дополнил, что финансовые модели Росатома и Китайской национальной ядерной корпорации отличаются от американских, и это предоставляет российским и китайским компаниям большую гибкость на международных рынках.

Сопоставление подобных примеров показывает наличие как отрицательных, так и позитивных тенденций в сфере участия российских субъектов на мировых и зарубежных энергетических рынках, в том числе в сфере строительства энергетических объектов. Это означает в целом благоприятное поле для активного внедрения новых правовых подходов и развития выработанных в целях получения и реализации конкурентных преимуществ и достижения как экономических, так и геополитических целей.

Обратимся к актуальной современной практике реализации проектов в сфере проектирования, строительства, модернизации и обеспечения эксплуатации российских энергетических объектов за рубежом, демонстрирующей учет и влияние геополитических аспектов российского присутствия в энергетической отрасли зарубежных стран. В настоящее время активно продвигается проект по строительству атомной электростанции «Пакш-2» в Венгрии, на который Россия предоставляет венгерской стороне государственный кредит до 10 млрд евро, а общая стоимость работ составит 12,5 млрд евро. К

тому же выдана лицензия на строительство энергоблоков. Так, 18 августа 2023 г. представители Венгрии и России официально заключили соглашение, которое инициирует фазу активного строительства атомной электростанции. Венгерские официальные лица высоко оценивают потенциал проекта. Министр иностранных дел и внешнеэкономических связей Венгрии, П. Сийярто, выразил мнение о том, что подписание данного документа о переходе к строительству АЭС «Пакш-2» будет способствовать ускорению инвестиционных процессов и позволит начать возведение новых блоков до конца 2024 г. Он также напомнил о том, что ревизированный протокол о финансировании проекта, вступивший в силу 16 августа 2023 г., предусматривает, что венгерская сторона будет выполнять финансовые обязательства в евро через «Газпромбанк».

Скорректированы условия погашения Венгрией ранее выданного Россией государственного кредита. В ответ на введение западных санкций, ограничивающих возможность РФ получать платежи от стран-дебиторов, включая Венгрию, в долларах США и евро, предприняты меры для адаптации платежной системы. Определено, что платежи по кредиту будут осуществляться через специально открываемый венгерский евро-счет в российском банке, с возможностью безакцептного списания средств российской стороной для погашения кредитной задолженности.

Согласно условиям подписанного протокола, Венгрия обязуется погасить накопленную задолженность и комиссию за неиспользование предоставленной кредитной линии за 2021 и 2022 гг. в размере 0,9 млн евро в течение 30 дней с момента вступления протокола в силу. Протокол также предусматривает отсутствие штрафных санкций в случае своевременного исполнения платежей в рамках установленных сроков, а также аннулирование всех условий соглашения, связанных с процедурой принятия контракта к финансированию, с учетом подтверждения факта его принятия в апреле 2017 г.

Конструктивное взаимодействие России и Венгрии в указанной сфере дает и

ощутимые геополитические плоды. Как указано ранее в статье, ход реализации проектов по строительству российских энергетических объектов в некоторых странах в той или иной степени может коррелировать с политическими заявлениями и действиями их властей. К примеру, от венгерских официальных лиц звучат осторожные, но ориентированные на российские интересы заявления о том, что Запад должен предоставить гарантии безопасности РФ, не принимать Украину в НАТО<sup>2</sup>. Этот пример дает понимание того, что продвижение энергетических проектов предоставляет нашей стране геополитические рычаги для реализации своих интересов в более широких сферах.

В контексте текущих геополитических условий сотрудничество с Турцией приобретает особую важность. Это подтверждается событием на строительной площадке АЭС «Аккую», в Турции (27 апреля 2023 г. принята первая партия ядерного топлива). Генеральный директор Государственной корпорации «Росатом» А. Лихачев сообщил о планах запуска реактора на первом энергоблоке в 2024 г., обратив внимание на то, что необходимый комплект тепловыделяющих сборок доставлен в специализированное хранилище для последующей загрузки в реактор. К тому же АЭС «Аккую», строящаяся при участии России, станет первой атомной станцией в Турции. Проект оценивается в 20 млрд долл., а предполагаемый срок эксплуатации составляет 60 лет с возможностью продления на 20 лет. Власти Москвы и Анкары выражают уверенность в том, что реализация данного проекта станет стимулом для развития региона, создаст новые рабочие места и обеспечит население Турции доступом к надежному и экологически безопасному источнику электроэнергии на продолжительный период.

Турция, несомненно, выступает зна-

<sup>2</sup> В Венгрии предложили Западу дать гарантии безопасности России // Известия. 2023. 2 сентября. URL: <https://iz.ru/1568254/2023-09-02/v-vengrii-predlozhili-zapadu-dat-garantii-bezopasnosti-rossii> (дата обращения: 10.10.2023).

чимым игроком на современной геополитической арене, самостоятельным и сильным, и оказание на нее влияния через ее заинтересованность в настолько масштабном и необходимом проекте по строительству российской стороной энергетического объекта в полной мере соответствует национальным интересам РФ.

Сотрудничество РФ с Китайской Народной Республикой (КНР) в рамках реализации крупномасштабного проекта АЭС «Тяньвань» имеет существенное значение. Сообщается о доставке корпуса реактора для седьмого энергоблока, строящегося с участием Инжинирингового дивизиона Государственной корпорации «Росатом», на строительную площадку. Дополнительно, на объект доставлены парогенераторы, корпуса главного циркуляционного насосного агрегата и барботер.

По информации от АО «Атомстройэкспорт», в соответствии с контрактными обязательствами российская сторона обеспечивает поставку оборудования для «ядерного острова», а также проведение шеф-монтажа и шеф-наладки. Успешно доставленный на строительную площадку корпус реактора для седьмого блока, изготовленный в России, является частью этого процесса. Завершена установка купола здания реактора седьмого энергоблока АЭС «Тяньвань». Корпус реактора ВВЭР-1200 пройдет входной контроль перед установкой, согласно регламентным требованиям, с участием представителей китайского заказчика, специалистов Инжинирингового дивизиона «Росатом» и производителя оборудования – «Атоммаш».

Речь идет о том, что комплект ключевого оборудования для блока № 7 отгружен с завода «Атоммаш» 21 апреля, в рамках исторического события для атомного машиностроения Росатома, когда одновременно отгружены комплекты оборудования для двух станций. Второй комплект, включающий в себя корпус реактора и парогенераторы, отправлен на АЭС «Куданкулам» в Индии. АЭС «Тяньвань» является одним из крупнейших объектов российско-китайского экономического сотрудничества, в рамках которого по-

строено четыре энергоблока, с общей стоимостью проекта в €3,1 млрд.

Республика Беларусь признана приоритетным партнером РФ, особенно в контексте Союзного государства. В частности, на территории Республики Беларусь, вблизи города Островец Гродненской области, осуществляется строительство атомной электростанции. Данный проект реализуется на основании Соглашения, подписанного между правительствами двух государств в марте 2011 г., при полном обязательстве генерального подрядчика – Инжинирингового дивизиона Государственной корпорации «Росатом».

В настоящее время на строящихся объектах Белорусской АЭС проводятся работы по тепло- и электромонтажу, согласно утвержденному графику. На первом энергоблоке завершены работы по монтажу ключевого оборудования, идут полномасштабные пуско-наладочные работы. На втором энергоблоке продолжается монтаж оборудования реакторного зала. После начала эксплуатации АЭС в Островце будет производить примерно 25% электроэнергии, необходимой для Республики Беларусь.

Сегодня рассматривается вопрос о строительстве второй АЭС на востоке страны. В этом контексте со стороны РФ заявлено о готовности Государственной корпорации «Росатом» оказать содействие в реализации данного проекта в случае поступления соответствующего запроса от Минска. С учетом стратегического значения сотрудничества между двумя государствами таким проектам следует уделять особое внимание.

В рамках международного сотрудничества реализуют стратегически важный проект по строительству АЭС «Эль-Дабаа» в Египте, которая станет первой атомной электростанцией в этой стране и будет включать в себя четыре энергоблока с реакторами типа ВВЭР-1200. В соответствии с Межправительственным соглашением, подписанным между Россией и Египтом в ноябре 2015 г., предусмотрено сотрудничество в области строительства и эксплуатации АЭС по российским технологиям.

Согласно заключенным контрактам, Государственная корпорация «Росатом» обязуется поставлять ядерное топливо на протяжении срока службы АЭС, осуществлять подготовку персонала, предоставлять поддержку в управлении и обслуживании АЭС «Эль-Дабаа» в течение первого десятилетия ее функционирования. В дополнение к этому, в контексте данного проекта, «Росатом» предоставит ассистенцию египетской стороне в развитии ядерной инфраструктуры, повысит уровень локализации производства, что будет способствовать укреплению общественного доверия к атомной энергетике.

Индия, являясь членом международного объединения БРИКС, признана важным стратегическим партнером РФ. В рамках двустороннего сотрудничества, на территории Индии реализуется проект строительства атомной электростанции «Куданкулам». Основные участники проекта включают АО «Атомстройэкспорт» в качестве исполнителя строительных работ, АО «Атомэнергопроект» выступает как генеральный проектировщик, ОКБ «Гидропресс» – генеральный конструктор, РИЦ «Курчатовский институт» – научный руководитель.

По официальным данным, 31 июля 2017 г. подписаны контракты между АО «Атомстройэкспорт» и Индийской корпорацией по атомной энергии, предусматривающие выполнение первоочередных проектных работ, рабочее проектирование и поставку ключевого оборудования для следующей фазы строительства АЭС. Сегодня два энергоблока станции уже функционируют, еще два находятся в процессе строительства. Подобные проекты реализуются в других странах. Например, строительство первой бангладешской АЭС «Руппур» и серийное возведение энергоблоков АЭС «Сюйдапу» в КНР, что свидетельствует о масштабах и значимости международного атомного сотрудничества.

Происходит возведение и иных энергетических объектов в ряде стран, присутствие российской стороны в которых имеет в современных реалиях важное геополитическое звучание. К примеру, Москва

и Кабул подписали меморандум на строительство Россией ТЭЦ на севере Афганистана. Речь идет о том, что российские производители труб готовы подключиться к строительству афганского участка газопровода ТАРІ.

Все приведенные примеры из практики последних лет демонстрируют взаимосвязь правовых, экономических и политических аспектов деятельности в сфере проектирования, строительства, модернизации и обеспечения эксплуатации энергетических объектов за рубежом и важность учета геополитических реалий при определении и реализации приоритетных проектов в рассматриваемой сфере. Деятельность в исследуемой сфере с учетом российских геополитических интересов следует рассматривать в более широком контексте процессов и тенденций, отраженных в энергетической сфере в современном мире. Безусловно, значение разнообразных интеграционных процессов в мировой энергетике в настоящее время велико. Они проявляют себя как в деятельности прочно институционализированных международных форматов, так и в новых тенденциях к сближению энергетических интересов и реализации совместных проектов.

В деятельности международных организаций [1] уделено особое внимание вопросам регулирования статуса энергоресурсов и энергетического рынка. Большую роль в формировании современной структуры мирового ТЭК сыграла Организация Объединенных Наций (ООН), приняв активное участие в утверждении принципа полного суверенитета государств над своими природными ресурсами.

Значимым направлением возможных интеграционных процессов и реализации совместных проектов в энергетической сфере, представляющим в современных геополитических реалиях особый интерес для России, являются энергетические рынки стран Азиатско-Тихоокеанского региона (АТР). Развитие экономики АТР в целом и энергетики в частности для современного мира имеет важное стратегическое значение. В деятельность в этом макрорегионе вовлечены ключевые

транснациональные корпорации, а также крупнейшие национальные компании многих стран. В контексте экономической динамики АТР конкурентная борьба на рынках данного региона определяет стратегические направления развития, что делает задачу сохранения и укрепления позиций крайне актуальной для крупных энергетических компаний.

Ввиду ускоренного роста и увеличения объема торговли и инвестиций в экономиках стран АТР рынки данного региона представляют собой стратегически значимую область для развития России. Активное участие российских предприятий в экономике АТР соответствует государственным интересам РФ в области международного экономического сотрудничества. С учетом этого целесообразно ориентироваться на наращивание объема деятельности в сфере проектирования, строительства, модернизации и обеспечения эксплуатации энергетических объектов именно в странах АТР.

Кроме того, в настоящее время целесообразно уделить особое внимание реализации соответствующих проектов в африканских странах. В целом африканский вектор российской внешней политики, в том числе энергетической, приоритетно значим, и его необходимо усиливать. К примеру, Государственная корпорация «Росатом» предложила сформировать атомный энергофлот. Аналогично следует развивать на Африканском континенте деятельность российских компаний по проектированию, строительству, модернизации и обеспечению эксплуатации энергетических объектов. В случае затруднений с оплатой соответствующих работ и услуг со стороны африканских партнеров целесообразно использовать правовой механизм предоставления государственных кредитов, который у России эффективно отработан.

В контексте формирования приоритетных направлений для развития правовой системы нельзя не осознавать значимость влияния прогресса отечественной энергетической отрасли и ее высокотехнологического сегмента на социально-экономическое развитие страны. Очевид-

на необходимость применения национальных технологий. В связи с этим в Посланиях Президента РФ Федеральному Собранию РФ от 15 января 2020 г. и 21 апреля 2021 г. акцент сделан на важности создания собственных технологий и стандартов в ключевых направлениях, поддержки высокотехнологичного экспорта и расширения внутреннего спроса на инновации. В указанных Посланиях глава государства выделяет потребность в новаторских подходах к развитию энергетического сектора, включая атомную генерацию, водородную энергетику и энергоаккумуляцию, что должно стать стимулом для всесторонней модернизации экономических и социальных сфер, создания современных рабочих мест.

Огромную роль в решении этих задач играет строительство энергетических объектов российскими компаниями за рубежом, в странах, заинтересованных в использовании надежных и современных российских технологий для возведения и эксплуатации таких объектов. Несмотря ни на какие затруднения, вызванные современной геополитической турбулентностью, следует продолжать развитие совместных с зарубежными партнерами проектов по строительству отечественными компаниями энергетических объектов, что служит неотъемлемым инструментом продвижения национальных интересов нашей страны на мировой арене.

России в лице государственных органов и энергетических компаний стоит продолжать активизировать свое участие в энергодиалогах в двусторонних и многосторонних форматах, в том числе используя существующие авторитетные международные площадки (БРИКС, ШОС, ОПЕК, ФСЭГ и т.д.) и предлагая новые форматы диалогов, которые были бы ориентированы на демонстрацию наших конкурентных преимуществ. Значимым правовым подходом является и обеспечение дальнейшей гармонизации законодательства РФ, регулирующего отношения в сфере проектирования, строительства, модернизации и обеспечения эксплуатации энергетических объектов [4] за рубежом, и законодательства иных

стран, в том числе в рамках интеграционных форматов, таких как Евразийский экономический союз (ЕАЭС). К тому же российские правовые подходы и механизмы должны превалировать.

В научном дискурсе представлено предложение о необходимости интеграции унифицированной терминологии относительно модернизации энергетических объектов в рамки существующих международных договоров. Это включает в себя разработку и утверждение актуальных международных стандартов, нормативов и критериев, которые будут регулировать как процесс модернизации, так и оценку его результатов. Обращено внимание на важность включения в международное правовое поле российских методологических подходов к определению и реализации модернизации в сфере энергетики, как построенных ранее советскими и российскими организациями, так и построенных компаниями из третьих стран, но в отношении которых правительство страны, в которой расположен соответствующий объект, имеет намерение заключить договор об осуществлении модернизации уже с российскими компаниями. В этом аспекте необходимо завладеть инициативой относительно инкорпорации именно российских правовых подходов в иностранное регулирование и практику.

Особенно значимым правовым подходом является дальнейшее развитие механизма предоставления для целей строительства энергетических объектов в зарубежных странах государственных кредитов на максимально выгодных для РФ условиях. Предоставление кредита по своей, в данном случае политико-правовой природе, служит инструментом, позволяющим практически усилить влияние страны, предоставляющей кредит (России), на страну, на территории которой реализуется проект по строительству энергетического объекта, для целей которого этот кредит предоставлен. Необходимо активно использовать этот инструмент, закладывая такие условия и положения, которые будут наиболее выгодны России и отечественным компаниям с учетом имеющихся геополитических ре-

лий, внешних вызовов и угроз.

К примеру, в настоящее время на рассмотрении в Государственной Думе находится внесенный Правительством РФ 10 августа 2023 г. законопроект № 421357-8 «О ратификации Протокола о внесении изменений в Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Беларусь о предоставлении Правительству Республики Беларусь государственного экспортного кредита для строительства атомной электростанции на территории Республики Беларусь от 25 ноября 2011 г.», которым предлагается ратифицировать указанный Протокол, подписанный в Москве 2 марта 2023 г., в Минске – 3 марта 2023 г.<sup>3</sup>. Изменениями в Протокол, в частности, предусмотрено продление периода использования предоставленного кредита до конца 2023 г., перенос даты начала погашения основного долга по указанному кредиту с 1 апреля 2023 г. на 1 апреля 2024 г., а также, что заслуживает особого внимания, осуществление платежей в погашение задолженности Белоруссии перед Россией по Соглашению исключительно в российских рублях, с учетом имеющихся в отношении РФ финансовых ограничений по получению денежных средств в долларах США и евро. Последнее – показательный пример учета геополитических факторов (в данном случае в аспекте их экономической составляющей в результате санкционного давления) и выработки практических механизмов, действующих в интересах РФ. Подобные механизмы необходимо развивать.

Следует активно использовать механизм корректировки условий выплаты

---

<sup>3</sup> О ратификации Протокола о внесении изменений в Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Беларусь о предоставлении Правительству Республики Беларусь государственного экспортного кредита для строительства атомной электростанции на территории Республики Беларусь от 25 ноября 2011 г.: законопроект № 421357-8 // Система обеспечения законодательной деятельности Государственной автоматизированной системы «Законотворчество». URL: <https://sozd.duma.gov.ru/bill/421357-8> (дата обращения: 30.09.2023).



предоставленных кредитов, а также проработать практическое внедрение «невидимых» условий, которые должна выполнять сторона, которой предоставлен такой государственный кредит. Эти условия могут быть не связаны с возводимым или модернизируемым энергетическим объектом, но отвечать долгосрочным геополитическим и стратегическим интересам РФ. К примеру, это может относиться к дополнительным обязательствам соответствующего иностранного государства по допуску российских инвесторов в те или иные сферы (в контексте экономических интересов), по развитию широкого спектра культурно-гуманитарного сотрудничества с российской стороной (в контексте реализации Россией инструментов «мягкой силы» на территории соответствующего государства) и т.д.

Кроме того, значимым подходом служит проработка и правовое обеспечение практических механизмов достижения безопасности строящихся или модернизируемых российскими компаниями энергетических объектов и задействованного в проекте персонала, в том числе при необходимости теми или иными российскими структурами, осуществляющими физическую охрану и защиту объектов. Присутствие в странах, на территориях которых реализуются соответствующие проекты, таких контингентов может служить обеспечению геополитических интересов РФ.

### Заключение

В целом внедряемые и развиваемые правовые подходы должны быть нацелены на существенное расширение и создание наиболее благоприятных условий для деятельности российских компаний по проектированию, строительству, модернизации и обеспечению эксплуатации энергетических объектов за рубежом, на использование энергетической инфраструктуры для реализации широкого спектра национальных интересов РФ и нашего разностороннего (стратегического,

экономического, культурно-гуманитарного и т.д.) присутствия в странах, на территории которых российские компании строят или модернизируют энергетические объекты.

### ЛИТЕРАТУРА

1. Гуласарян А.С. Правовая природа международных энергетических объединений в современном мире // Lexrussia. 2019. № 5. С. 72–90.

2. Двенадцатова Т.И. Завершающий этап создания единого энергетического рынка ЕС: когда жесткость залог успеха // Актуальные проблемы российского права. 2014. № 5. С. 959–969.

3. Круглей И. Расширение БРИКС – новая страница мирового рынка углеводородов? // Нефть и Капитал. 2023. 1 сентября. URL: <https://oilcapital.ru/news/2023-09-01/rasshirenje-briks-novaya-stranitsa-mirovogo-rynka-uglevodorodov-3029321> (дата обращения: 15.10.2023).

4. Романова В.В. Проблемы международно-правовой унификации в сфере энергетики и гармонизации законодательств государств – участников международных энергетических рынков на примере евразийской экономической интеграции // Правовой энергетический форум. 2015. № 3. С. 12–18.

5. Тарасюк В.М. Энергетический диалог Россия – ЕС: в поисках компромисса и баланса интересов // Недвижимость и инвестиции. Правовое регулирование. 2011. № 2. С. 22–25.

6. Шишкова Е.В. Китай привезли российский корпус реактора для энергоблока АЭС «Тяньвань» // Взгляд. 2023. 3 августа. URL: <https://m.vz.ru/news/2023/8/3/1224198.html> (дата обращения: 27.08.2023).

7. Шумило П.С. Энергетический диалог России и Евросоюза – основа европейской энергетической безопасности // Российский внешнеэкономический вестник. 2012. № 4. С. 67–73.